



---

**DIAGNOSTIC  
DU SYSTEME STATISTIQUE  
NATIONAL**

**24 juin 2006**

# I- CADRE GLOBAL

---

Le système d'information statistique fait partie du dispositif de pilotage d'un pays. Il permettrait entre autres :

- d'**évaluer** les travaux conduits par les acteurs de développement
- d'**élaborer des prévisions** et scénarios sur l'évolution de l'économie ou des différents secteurs, à court, moyen et long terme
- de **rendre compte** de l'état de l'économie et des différents secteurs
- de **mettre à la disposition** des acteurs de développement des indicateurs, destinés à les aider à définir leur politique, à en suivre la mise en oeuvre et à en mesurer les résultats.

# I- CADRE GLOBAL

---

- **Définition du SSN :**

Le système statistique (SSN) est l'ensemble des intervenants qui contribuent à la collecte, au traitement, à l'analyse, à la publication, à la diffusion et à l'utilisation du produit statistique.

Ses composantes peuvent être classées en trois catégories à savoir :

- les fournisseurs primaires de l'information,
- l'appareil statistique constitué des producteurs et des structures de coordination du système,
- et les autres partenaires essentiellement constitués d'utilisateurs et de bailleurs de fonds

# I- CADRE GLOBAL (suite)

---

• Cette étude rentre dans le cadre d'élaboration de la SNDS (= Stratégie Nationale de Développement de la Statistique qui **devra constituer le Cadre de Cohérence par excellence pour le renforcement des capacités statistiques et l'intégration des appuis extérieurs**)

• Processus d'élaboration de la SNDS à Madagascar :

Phase 0 : L'Engagement

Phase 1 : La feuille de route (septembre 2005)

**Phase 2 : Le diagnostic, évaluation et la vision stratégique (avril- juin 2006)**

Phase 3 : Les stratégies (juin 2006)

Phase 4 : Les Plans d'action

Phase 5 : Mise en œuvre et suivi

# I- CADRE GLOBAL

## Opportunités

---

• **Nouvel cadre de pilotage de l'économie à Madagascar (MAP, Vision « Madagascar naturellement », DSRP, PGE, Budget de programmes, appui budgétaire) : gestion axée sur les résultats.**

• **Autres opportunités pour l'élaboration la SNDS : mise en place des régions (et communes), OMD, engagement de Bruxelles, NEPAD, SADC, ...**

## II- OBJECTIFS DE L'ETUDE

---

1- Faire un premier diagnostic du système statistique national actuel afin de cerner les « forces, faiblesses, opportunités et menaces » liées au système d'information statistique à Madagascar.

2- d'en tirer les premières conclusions et recommandations pour l'élaboration de la SNDS

# III- METHODOLOGIE

## 1- Valorisation des études antérieures sur le SSN :

- Etudes « Programme cadre » (1993)
- Projet de réhabilitation du Système Statistique (1994)
- Audit organisationnel de l'INSTAT (1998)
- Plan Directeur du Système d'information statistique national (2002)
- Actes de l'atelier pour l'élaboration de la SNDS (2005)
- Etude sur la coordination statistique à Madagascar (2005)
- Etude sur le renforcement du système régional d'informations statistiques à Madagascar (2005)....

## 2- Comparaison internationale

## 3- Descente terrain : première identification des producteurs



# IV- RESULTATS SAILLANTS

---

IV-1. Etat des lieux du SSN

IV-2. Quelques options stratégiques  
identifiées

IV-3. Analyse SWOT



# VI-1. Etat des lieux

## Statistiques officielles

---

- Le système statistique national n'existe pas du point de vue juridique
- Les lois statistiques présentent beaucoup de lacunes et ne sont plus adaptées au contexte actuel.
- Les autres services statistiques sont entièrement indépendants (organisation, financier, méthodologie)
- L'organe de coordination statistique n'a jamais été opérationnel à Madagascar
- Madagascar n'est pas forcément représenté par l'INSTAT en matière statistique au niveau international
- L'INSTAT ne couvre pas toutes les statistiques à Madagascar

# Evaluation de la loi statistique à Madagascar

| N° | Thèmes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Présent dans l'ancienne loi                             | Présent dans le projet de loi                             | Exemples de pays ayant ce système          |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 1. | Création du système statistique national                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Non                                                     | Non                                                       | Tunisie, Canada                            |
| 2. | Définition des principes fondamentaux :<br>- indépendance des établissements statistiques : les représentants de l'Etat n'ont pas autorité sur l'établissement des statistiques (échantillonnage, nomenclatures, concepts, ...)<br>- autonomie politique, autonomie technique et éventuellement autonomie financière<br>- transparence<br>- principes fondamentaux des statistiques officielles | -Non<br><br>-partiellement (financier)<br>- Non<br>-Non | -Non<br><br>- partiellement (financier)<br>- Non<br>- Non | -France, Chine<br><br>-Tunisie<br>-Tunisie |
| 3. | Composantes et mission du système statistique national                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Non                                                     | Non                                                       | Canada, Tunisie                            |
| 4. | Création de l'organe de coordination de la statistique : missions et statut                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Oui                                                     | Oui                                                       | Canada, Tunisie                            |

# Evaluation de la loi statistique à Madagascar

| N° | Thèmes                                                                                           | Présent dans l'ancienne loi             | Présent dans le projet de loi           | Exemples de pays ayant ce système |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------|
| 5. | Les membres et le fonctionnement de l'Organe de coordination de la statistique (décret)          | Membres (oui), fonctionnement (partiel) | Membres (oui), fonctionnement (partiel) | Tunisie                           |
| 6. | Les programmes statistiques structurels (recensement de la population, recensement agricole,...) | Non                                     | Non                                     | Canada                            |
| 7. | Le Bureau national de la statistique : missions et statut (statut de l'INSTAT)                   | Oui                                     | Oui                                     | Canada, Tunisie, Suisse           |
| 8. | Les autres structures statistiques : missions et statut                                          | Non                                     | Non                                     | Tunisie, Suisse                   |
| 9. | La formation statistique                                                                         | Non                                     | Non                                     | Canada, Tunisie                   |
| 10 | Serment professionnel                                                                            | Non                                     | Non                                     | Canada, Tunisie                   |

# Evaluation de la loi statistique à Madagascar

| N  | Thèmes                                                                                                                                                                                                                                                                        | Présent dans l'ancienne loi                                                           | Présent dans le projet de loi                                                         | Exemples de pays ayant ce système                                                              |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 | <p>L'obligation de répondre ou communiquer les informations :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pour les individus et entreprises privées</li> <li>- pour les institutions publiques</li> </ul> <p style="text-align: center;">—————→ <b>Accès aux données</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Oui</li> <li>- Non</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Oui</li> <li>- Non</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Canada, Tunisie</li> <li>- Tunisie, Suisse</li> </ul> |
| 12 | <p>La violation du secret statistique :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- protection des données individuelles</li> <li>- communication des renseignements</li> <li>- accès aux archives</li> </ul>                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Non</li> <li>- Oui</li> <li>- Non</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Non</li> <li>- Oui</li> <li>- Non</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Canada</li> <li>- Canada</li> <li>- Canada</li> </ul> |
| 13 | <p>Les sanctions :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pour les refus de répondre</li> <li>- pour la violation du secret statistique</li> </ul>                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Oui</li> <li>- Oui</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Oui</li> <li>- Oui</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Canada, Tunisie</li> <li>- Canada, Tunisie</li> </ul> |

# VI-1. Etat des lieux

## Coordination Statistique

---

- L'organe de coordination statistique n'a jamais été opérationnel à Madagascar malgré une tentative de redynamisation en 2000-2001
- Les textes sur la coordination statistique présente des lacunes : le fonctionnement et l'organisation du CCISE ne sont pas bien explicités, le rôle du CCISE est réservé seulement au secteur public car plus orienté sur la couverture de l'offre publique non sur l'amélioration du cadre global des intervenants du système statistique national.
- L'organe de coordination n'est pas une plateforme de concertation entre producteurs et utilisateurs
- La coordination statistiques reste encore parmi les grands défis à relever par l'INSTAT.

# VI-1. Etat des lieux

## INSTAT

---

- Absence de quelques fonctions fondamentales à l'INSTAT dont la gestion des carrières, l'archivage des documents de travail (questionnaires, rapports méthodologique, ...) et des fichiers informatiques (base de données, tests de cohérence, programmes de traitement, premiers résultats,...)
- Aucune capitalisation : les produits des différents projets (MADIO, Statmad, Cornell) n'ont pas été comptabilisés comme produits de l'INSTAT dans l'inventaire des informations statistiques de l'INSTAT.
- Méconnaissance des techniciens de l'existence des SNDS, SGDD, CEQD : cadres qui permettraient d'améliorer le SSN dans l'ensemble.
- Augmentation de la production des informations statistiques depuis 1994, qui s'est encore accélérée depuis 2001.
- La comptabilité nationale fait partie encore des grands défis à relever par l'INSTAT.

# Evaluation de quelques fonctions fondamentales à l'INSTAT

|    | <b>Fonctions</b>                                                            | <b>Existe théoriquement</b> | <b>Existe réellement</b>                               |
|----|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------|
| 1. | Gestion des carrières                                                       | Oui                         | Non                                                    |
| 2. | Formation en statistique                                                    | Non                         | Non                                                    |
| 3. | Promotion de l'Information statistique                                      | Non                         | Partiellement                                          |
| 4. | Collaboration permanente et formelle avec d'autres producteurs statistiques | Non                         | Partiellement                                          |
| 5. | Coordination externe                                                        | Relation institutionnelle   | Pas au sens classique mais à travers le DSRP et la JAS |
| 6. | Coordination interne                                                        | Non                         | Partiellement                                          |

|     | <b>Fonctions</b>                                                | <b>Existe théoriquement</b> | <b>Existe réellement</b>                                              |
|-----|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 7.  | Réalisation d'annuaire statistique                              | Non                         | •Il existe des recueils d'information mais pas d'annuaire statistique |
| 8.  | Appui aux services statistiques des ministères                  | Non                         | En tant qu'EPIC, l'INSTAT a appuyé quelques ministères                |
| 9.  | Etudes et recherches                                            | Non                         | Seulement dans le cadre des projets (MADIO, Cornell, IRD)             |
| 10. | Archivage des documents                                         | Non                         | Non                                                                   |
| 11. | Diffusion des informations statistiques                         | Oui                         | Partiellement sous forme d'INSTAT Point Information et site web       |
| 12. | Contrôle de qualité et validation scientifique des publications | Non                         | Non                                                                   |



|     | <b>Fonctions</b>                                                                           | <b>Existe théoriquement</b> | <b>Existe réellement</b> |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| 13. | Communication et uniformisation des publications                                           | Oui                         | Partiellement            |
| 14. | Programmation et suivi-évaluation des activités de l'INSTAT                                | Non                         | Non                      |
| 15. | Contrôle interne                                                                           | Non                         | Non formalisé            |
| 16. | Elaboration et gestion des nomenclatures                                                   | Oui                         | Non formalisé            |
| 17. | Conception, archivage et veille à l'application des textes juridiques et réglementaires    | Non                         | Non formalisé            |
| 18. | Représentation des statistiques au niveau international                                    | Non                         | Non                      |
| 19. | Gestion des normes statistiques                                                            | Nomenclatures               | Partiellement            |
| 20. | Elaboration de cadre réglementaire visant à garantir l'utilisation efficace des ressources | Non                         | Non                      |

# VI-1. Etat des lieux

## Informations statistiques Régionales

---

- Aucun texte juridique ne régit les activités statistiques au niveau des régions et communes
- De nouveaux besoins en informations statistiques apparaissent avec les rôles des régions et communes
- Le développement du système d'information statistique régionale peut constituer la clé du développement du SSN à Madagascar.

## VI-2. Quelques options stratégiques identifiées

---

- Refonte ou rafistolage du Système Statistique National
- Aspects législatif et réglementaire
- Comité ou Conseil pour la coordination statistique
- Centre de formation en Statistique et/ou valorisation du métier de statisticien.
- Nécessité d'une vision partagée en matière de statistique
- Statistique nationale et/ou régionale

# VI-3. Analyse SWOT

---

## **Forces :**

- *Pertinence des informations recueillies en général au niveau des ministères grâce à la décentralisation de la production statistique.*
- *Existence de cadres expérimentés même insuffisants. :*
- *Reconnaissance de l'utilité des statistiques dans l'élaboration des programmes.*

## **Faiblesses :**

- *Insuffisance des statisticiens diplômés*
- *L'INSTAT ne représente pas les institutions statistiques au niveau international :*
- *Existence d'effectif pléthorique à l'INSTAT*
- *La coordination statistique n'a jamais été opérationnelle*

# VI-3. Analyse SWOT (suite)

## Strenght, Weaknesses, Opportunities, Threats

---

### **Faiblesses (suite):**

- *Difficulté dans la confection des comptes nationaux*
- *Faible capitalisation des acquis des projets*
- *Absence de centre de formation en statistique*
- *Insuffisance de l'analyse économique*
- *Lacunes dans les lois statistiques*
- *Pas d'analyse de la demande*
- *Absence de gestion des carrières*

### **Opportunités :**

- *MAP et/ou DSRP*
- *SADC*
- *SNDS , OMD et SGDD*
- *Budget de programmes*
- *Le développement de l'appui budgétaire*
- *La mise en place des régions*

# VI-3. Analyse SWOT (suite)

## Strenght, Weaknesses, Opportunities, Threats

---

### Menaces :

- *Disparition du métier de statisticien,*
- *Dégradation de la qualité des données*
- *Externalisation des activités de l'INSTAT*
- *Pas de sécurisation du financement des activités statistiques*
- *Impossibilité de respecter les engagements internationaux (SADC, COMESA, COI)*
- *Problème de négociation avec les bailleurs de fonds*

# V RECOMMANDATIONS

---

- 0) Mise en place d'un bureau de coordination pour l'élaboration de la SNDS
- 1) Mise en place d'un Journal Statistique, bimensuel et création d'un site web dynamique pour la SNDS
- 2) Diagnostics approfondis : thématique et sectoriel
- 3) Diagnostic final et complet du système statistique national
- 4) Elaboration de la vision partagée
- 5) Restructuration de l'INSTAT en attendant la SNDS
- 6) Organisation d'un séminaire sur la statistique pour la finalisation de la vision au lieu de faire des voyages d'information

# VI PISTES DE REFLEXION

---

- Place de l'INSTAT dans le SSN : plus de missions et de responsabilités ?
- La mise aux normes du Cadre juridique constitue la première voie des réformes ?
- La Gestion des Ressources Humaines devrait être au coeur des réformes ?
- Système d'information statistique régional : base du SSN ?
- Développement de la culture statistique = pérennisation des acquis ?